

GRUPO DE GESTION Y SEGUIMIENTO DE PQRS

Bogotá, D.C., 14 MAY. 2026

Señora
DIANA GANCINO
Peticionaria
dgancino837@gmail.com

Asunto: Respuesta a preguntas formuladas durante la consulta de temas de interés y metodologías de diálogo para la rendición de cuentas de la ANLA 2026, con radicado ANLA No. 20266200514472 del 22 de abril de 2026.

Expedientes: PQRS-36197-2026 y LAV0018-00-2024

Respetada señora Diana:

Reciba un cordial saludo por parte de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA).

Teniendo en cuenta que el acceso a la información es uno de los elementos que componen el proceso de rendición de cuentas de las entidades públicas, nos permitimos dar respuesta a la pregunta formulada por usted en el marco de la consulta de temas de interés y metodologías de diálogo para la rendición de cuentas de la ANLA 2026, y que indica lo siguiente:

“RENDICUENTAS - En el USO DE SU FUNCION ES NECESARIO ORDENAR A QUIEN CORRESPONDA REALIZAR UNA VISITA A LOS SECTORES DEL DEPARTAMENTO DE SANTANDER EN EL MUNICIPIO DE BUCARAMANGA - GIRON DONDE SE PRESUME USTED AVALO LA LICENCIA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PTR RIO DE ORO DESCONOCIENDO LAS FAMILIAS QUE ESTAN ASENTADAS EN ESOS TERRITORIOS (DESPLAZADOS, VICTIMAS DE CONFLICTO, MADRES CABEZA DE FAMILIAS, COMUNIDADES INDÍGENAS) DONDE SE VISUALIZA LA AUSENCIA DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO...”

En atención a la solicitud relacionada con la situación de la población actualmente asentada en el área destinada para la construcción de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales – PTAR Río de Oro, esta Autoridad Nacional se permite informar que, en el marco del trámite de licenciamiento ambiental adelantado para el proyecto, se conocieron y registraron las preocupaciones sociales asociadas a la presencia de población ocupante en los predios requeridos para su ejecución, así como las posibles implicaciones derivadas de los procesos prediales necesarios para el desarrollo de las obras.

En desarrollo del proceso de evaluación de la solicitud de licencia ambiental para el proyecto PTAR Río de Oro, esta Autoridad Nacional adelantó actividades técnicas y espacios de interlocución orientados a verificar la información presentada en el Estudio de Impacto Ambiental y escuchar a comunidades, autoridades y demás actores interesados. En ese contexto, entre el 21 y el 24 de abril de 2025 se realizó visita técnica al área del proyecto y se desarrollaron espacios de participación ampliada para la recepción de observaciones y aportes relacionados con los posibles impactos ambientales y sociales.

En esos escenarios la comunidad manifestó preocupaciones relacionadas con las condiciones de vulnerabilidad de algunas familias asentadas en el área del proyecto, incluyendo población desplazada, víctimas del conflicto, madres cabeza de familia y otros grupos sociales presentes en el territorio, y también que el titular de la licencia en su proceso de socialización aclaró que el predio destinado a la PTAR tiene propietarios legales y que la compra y adquisición se hará conforme al debido proceso; además, la construcción no podrá iniciar mientras haya población dentro del área restringida. Esto fue registrado en el Concepto Técnico 6802 del 22 de agosto de 2025, así como en la parte considerativa de la Resolución 1744 del 22 de agosto de 2025, que es el acto administrativo mediante el que se otorgó la licencia ambiental al proyecto. Los dos documentos se anexan a esta respuesta.

Es de destacar que la identificación de población ocupante en los predios destinados a la construcción de la PTAR durante la visita de evaluación, así como el reconocimiento de condiciones de vulnerabilidad presentes en el área del proyecto, llevaron a esta Autoridad Nacional a formular el siguiente requerimiento de información adicional a la Empresa Pública de Alcantarillado de Santander S.A. E.S.P. (EMPAS), en calidad de solicitante de la licencia ambiental:

“Requerimiento 29:

Presentar información sobre las condiciones actuales en las cuales se encuentran involucrados los predios donde se ubicará el proyecto”.

A partir de la revisión de la información adicional presentada por la EMPAS en atención al requerimiento 29, el equipo evaluador de esta Autoridad dejó consignadas las siguientes consideraciones:

“En respuesta al requerimiento 29, la solicitante incluyó la información de ocupación irregular de los predios destinados a la PTAR Río de Oro, mencionando las instancias responsables de dar manejo a la situación antes de que la Empresa Pública de Alcantarillado de Santander S.A. E.S.P. (EMPAS S.A.) reciba los predios para proceder con la ejecución de su proyecto.

El solicitante explica que la consultoría y EMPAS S.A. han gestionado el proceso de valorización y compra de los predios denominados Mosquitos y Hacienda Río de Oro, destinados a la construcción de la planta de tratamiento de aguas residuales Río de Oro. En el predio Hacienda reside desde hace aproximadamente ocho años una familia contratada por el poseedor del terreno, encargada del cuidado y mantenimiento del lugar y que recibe salario y prestaciones. El poseedor ha manifestado que asumirá la reubicación y los gastos derivados cuando sea necesario.

Se reporta también que la solicitante notificó a la inmobiliaria URBARI Urbanizadora Hacienda Río de Oro S.A.S. sobre la presencia de estos ocupantes, quienes, según la inmobiliaria, han invadido los predios y cuyos documentos no son reconocidos por los propietarios legales. Dado que la compra de los terrenos aún no ha sido

formalizada por la entidad, se acordó que la gestión y solución de la situación con los habitantes será responsabilidad de los actuales dueños y la inmobiliaria".

De lo anterior se destaca que la EMPAS, en calidad de ejecutor del proyecto, tiene supeditado el inicio de la construcción de la PTAR a la entrega y recepción de los predios Mosquitos y Hacienda Río de Oro en condiciones que permitan el desarrollo de las obras. En ese sentido, las gestiones prediales, administrativas y sociales requeridas para resolver la situación de ocupación existente corresponden a actuaciones previas y externas a la ejecución del proyecto licenciado ambientalmente, razón por la cual no hacen parte de las actividades que se tuvieron en cuenta como parte del proyecto y que son generadoras de impactos en el marco del Estudio de Impacto Ambiental que fue evaluado por esta Autoridad para otorgar la licencia ambiental al proyecto.

Con respecto a lo anterior, es de aclarar que las competencias de la ANLA se circunscriben a la evaluación de impactos ambientales y al seguimiento del cumplimiento de las obligaciones ambientales impuestas al titular de la licencia, dentro del ámbito definido por la Ley 99 de 1993, el Decreto Ley 3573 de 2011 y el Decreto 1076 de 2015. Por ello, aspectos relacionados con procesos de adquisición predial, legalización de asentamientos, recuperación del espacio ocupado, actuaciones policivas, decisiones sobre uso y administración del suelo, así como la atención integral de problemáticas sociales derivadas de ocupaciones informales, corresponden al ámbito de competencias de otras autoridades e instancias del nivel territorial y administrativo.

Con fundamento en lo expuesto respecto de las gestiones prediales, administrativas y sociales requeridas para resolver la situación de ocupación existente, esta Autoridad presentó las claridades del caso en la parte resolutive de la Resolución 1744 del 22 de agosto de 2025, por medio de la cual se otorgó licencia ambiental al proyecto, de la siguiente forma:

ARTÍCULO PRIMERO. *Otorgar Licencia Ambiental para el proyecto de construcción y operación de la "PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES - PTAR RÍO DE ORO", a localizarse en el municipio de Girón - departamento de Santander, propuesto por la EMPRESA PÚBLICA DE ALCANTARILLADO DE SANTANDER S.A. E.S.P., identificada con NIT 900.115.931-1, de acuerdo con los requisitos, términos, condiciones y obligaciones establecidos en este acto administrativo.*

(...)

PARÁGRAFO SEGUNDO. *La Licencia Ambiental que se otorga no confiere derechos reales sobre los bienes inmuebles que puedan intervenir o afectarse en la ejecución del proyecto, obra o actividad.*

PARÁGRAFO TERCERO. *Las medidas adoptadas en este acto administrativo no afectan la obligatoriedad de las órdenes judiciales, en especial las emitidas por los Jueces de Restitución de Tierras, en aplicación de la Ley 1448 del 10 de junio de 2011.*

PARÁGRAFO CUARTO. *La ejecución de acciones administrativas y/o judiciales tendientes a la adquisición de predios que se deban efectuar con ocasión al desarrollo del proyecto no son de competencia de esta Autoridad Nacional.*

Adicionalmente, en la Resolución en mención se incluyó la siguiente obligación encaminada a asegurar que las obras no tuvieran lugar sin haberse finiquitado todo lo concerniente a la

gestión predial, administrativa y social aplicable a la ocupación de los predios Mosquitos y Hacienda Río de Oro:

ARTÍCULO VIGÉSIMO. *La EMPRESA PÚBLICA DE ALCANTARILLADO DE SANTANDER S.A. E.S.P, previo al inicio de las obras y actividades que se autorizan, deberá adelantar las gestiones administrativas y/o judiciales que correspondan, para que se surtan los procesos necesarios que permitan el desarrollo del proyecto de construcción y operación de la “PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES PTAR RÍO DE ORO”, en los predios que requiere, y presentar los respectivos soportes documentales de su cumplimiento en el primer informe de cumplimiento ambiental -ICA.*

En el marco de lo aquí expuesto, se concluye que, con las actuaciones descritas, se dio alcance a lo establecido en el Decreto 1076 de 2015 respecto de la etapa de evaluación dentro del trámite de licenciamiento ambiental, particularmente en lo relacionado con la verificación técnica de la información presentada por el titular, la realización de visitas al área del proyecto y la consideración de las observaciones e información aportada por autoridades y ciudadanía interesada en el proceso, dejando también claridad respecto a que las actuaciones administrativas y/o judiciales tendientes a la adquisición de predios, recuperación de áreas ocupadas y demás decisiones asociadas con la titularidad, restitución o administración del suelo en que se proyecta la construcción de la PTAR Río de Oro son ajenas al alcance de las funciones de evaluación y seguimiento ambiental atribuidas legalmente a esta entidad, garantizando; no obstante, mediante el requerimiento efectuado en el Artículo Vigésimo de la licencia ambiental, que no se dé inicio a las actividades constructivas autorizadas sin que previamente se adelanten las gestiones administrativas y/o judiciales necesarias para posibilitar el desarrollo del proyecto en los predios requeridos.

Sobre el particular, es importante señalar que la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) fue creada mediante el Decreto Ley 3573 de 2011 como la entidad encargada de que los proyectos, obras o actividades sujetos a licenciamiento ambiental se desarrollen en cumplimiento de la normativa ambiental y de los criterios de manejo, prevención, mitigación, corrección y compensación de impactos ambientales. A su vez, el Decreto 1076 de 2015 establece que la licencia ambiental constituye la autorización que otorga la autoridad ambiental competente para la ejecución de un proyecto, obra o actividad sujeta a licenciamiento, desde la perspectiva exclusivamente ambiental.

Ahora bien, una vez otorgada la licencia ambiental mediante la Resolución 1744 del 22 de agosto de 2025, las actuaciones de esta Autoridad Nacional continúan enmarcadas en las funciones de seguimiento y control ambiental establecidas en la normativa ya mencionada. En ese marco, esta Autoridad Nacional realizará nuevas visitas al área del proyecto para hacer seguimiento al cumplimiento de las obligaciones establecidas en la licencia ambiental, una vez inicie la fase constructiva del proyecto. Por lo anterior, en la actualidad no aplica la realización de visita de seguimiento en campo.

Lo anterior implica que, una vez el titular de la licencia ambiental cumpla las obligaciones y requerimientos previos al inicio de obras establecidos en la Resolución 1744 del 22 de agosto de 2025 y se dé inicio a la ejecución del proyecto, la ANLA desarrollará las actividades ordinarias de seguimiento ambiental correspondientes, las cuales incluyen visitas técnicas periódicas asociadas a la revisión de los Informes de Cumplimiento Ambiental (ICA) que deben ser presentados semestralmente por el titular de la licencia.

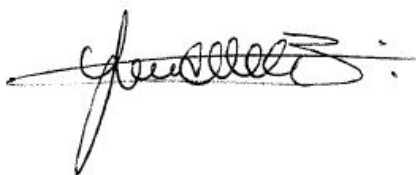
Adicionalmente, esta Autoridad Nacional una vez se dé inicio de la fase constructiva, podrá realizar las visitas extraordinarias o actuaciones de seguimiento que resulten necesarias cuando se identifiquen situaciones específicas respecto de impactos ambientales no previstos, que requieran verificación en campo o atención prioritaria, en ejercicio de las funciones de seguimiento y control ambiental que le han sido legalmente asignadas.

Finalmente, se hace hincapié en que cualquier actuación relacionada con la permanencia, reubicación, atención social o definición jurídica de la situación de las personas asentadas en el área destinada para la construcción de la PTAR deberá adelantarse por las autoridades e instituciones competentes, en el marco de las disposiciones constitucionales y legales aplicables en materia de ordenamiento territorial, gestión predial, vivienda, atención social y protección de población vulnerable.

Ahora bien, es de señalar que las preguntas a las que no se les da respuesta por este medio puede que hayan sido trasladadas a otra entidad al no ser competencia de esta Autoridad o que hayan sido priorizadas para ser respondidas el día de los espacios de diálogo de rendición de cuentas de la ANLA directamente.

A razón de lo anterior, le invitamos a estar al tanto de nuestros canales oficiales (<https://www.anla.gov.co/atencion-y-servicios-a-la-ciudadania/canales-de-atencion>) y redes sociales (<https://www.facebook.com/ANLACol/> y https://twitter.com/ANLA_Col), a través de las cuales se dará a conocer más información sobre estos eventos.

Cordialmente,



JUAN CARLOS MENDEZ BELTRAN
COORDINADOR DEL GRUPO DE GESTION Y SEGUIMIENTO DE PQRS

Elaboró:

JUAN DAVID DIAZ BRAVO (CONTRATISTA)
TAMARA LIZ MOSQUERA GALINDO (CONTRATISTA)
JOHNNY FABIAN DIAZ RAMIREZ (CONTRATISTA)
EDNA GIOVANNA TAVERA MOLINA (CONTRATISTA)
GINA ALEXANDRA ROBERTO TORRES (CONTRATISTA)
ANDRES FERNANDO VILLAMARIN MARTINEZ (CONTRATISTA)

Revisó:

DAVID ORLANDO HERRERA RODRIGUEZ (CONTRATISTA)
CARLOS ENRIQUE ANDRADE PRADO (COORDINADOR DEL GRUPO DE INFRAESTRUCTURA)

Copia para:

Carrera 13 A No. 34 – 72 Bogotá, D.C.
Código Postal 110311132
Nit: 900.467.239-2
Centro de Contacto Ciudadano: 57 (1) 2540100 / 018000112998
PBX: 57 (1) 2540119
www.anla.gov.co
GD-FO-03 OFICIOS V8
26/05/2023
Página 5 de 6

Radicación: 20262300481051

Fecha: 14 MAY. 2026

Anexos:

1. CONCEPTO TÉCNICO No. 006802 del viernes, 22 de agosto de 2025
2. RESOLUCIÓN N° 001744 del 22 de agosto de 2025

Medio de Envío: Correo Electrónico

Archívese en: 202623001400000003E

Nota: Este es un documento electrónico generado desde los Sistemas de Información de la ANLA. El original reposa en los archivos digitales de la Entidad.